

# 政府工作报告

各位代表：

现在，我代表洞泾镇人民政府，向大会报告工作，请予审议。请其他列席人员提出意见。

## 一、2025 年工作回顾

2025 年是“十四五”规划的收官之年，面对外部环境的复杂变化和艰巨繁重的转型发展任务，我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及二十届历次全会精神，深入践行习近平总书记考察上海重要讲话精神，紧扣上海“五个中心”建设和松江“四个区”功能定位，坚持稳中求进工作总基调，主动作为、攻坚克难，较好地完成了镇第十九届人代会第七次会议确定的目标任务。

一年来，我们主动应对经济下行压力，统筹抓好稳增长、促转型、惠民生、保安全，经济社会发展呈现出韧性强、活力足、质效好的良好态势。

**1.经济运行逆势上扬，核心指标稳中有进。**全年实现财政总收入 21.09 亿元，同比增长 28.9%；实现地方财政收入 5.99 亿元，同比增长 12.3%，镇级层面增幅排名第一；规上工业产值完成 111.5 亿元，实现正增长，全镇固定资产投资总额完成 56.5 亿元。消费市场回暖，限上商品销售额完成 188.0 亿元，同比增长

6.3%。全镇集体经济实现收入 14210.09 万元，总资产规模为 41.69 亿元。

**2. 科创动能加速集聚，产业能级持续跃升。**人工智能产业集群初具规模，全镇集聚人工智能相关企业 281 家，在线新经济企业 118 家。国家级科创平台——同济大学国家集成电路微纳检测设备产业计量测试中心成功落地。重点项目建设跑出“洞泾速度”，君屹项目 24 小时“三证”齐发，繁枫新能源项目 3 天取得施工许可证。赋能人才培养，上海低空产教创新联合体落地洞泾。

**3. 城镇建设步伐加快，功能配套日益完善。**轨交 12 号线西延伸、沪松公路快速化等重大基础设施建设全线铺开，长兴路西延伸工程完成施工招标，前期净地工作已启动。03 单元 01-18 住宅地块顺利出让，单地块实现税收约 4.76 亿元、地方财政收入约 0.8 亿元。华二松江实验学校、洞泾外国语实验学校等优质教育资源建成启用。

一年来，我们重点抓好了以下四个方面的工作：

### **（一）全力以赴稳增长、调结构，经济高质量发展积厚成势**

**1. 产业集群能级持续跃升，双轮驱动成效显著。**我们坚持“人工智能+在线新经济”双轮驱动，构建特色鲜明的现代产业体系。人工智能产业集群扩容提质。成功培育了以保隆汽车为首的人工智能企业集群，微釜半导体实现量产，填补国产高端制造空白；磅策医疗植发机器人获国家药监局认证，实现国产零的突破。上海产嵘机器人生产基地加快建设，预计 2026 年 6

月投产，形成“投资+孵化+基地运营”一体化模式。在线新经济品牌效应凸显，海杉文化、空刻食品、动次哒次、谪仙互娱等优质企业稳健发展。举办“流量夺金”沙龙及“云间新章”文旅商体展嘉年华，组织企业参加2025上海国际MCN大会，推动跨界赋能。重点项目建设有力推进。全年推进重点产业项目17个，君屹、产嵘、多鲜、创衡等4个项目在建，九和、皖投等4个项目土建竣工，爱梦智能家居区域总部落地，百超精密获评跨国公司地区总部。

**2. 科创策源能力显著增强，创新要素加速集聚。**我们坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，打造高水平科创高地。高能级科创平台成功落地，依托松江大学城科创源溢出效应，引进同济大学国家集成电路微纳检测设备产业计量测试中心落地科大产业园。优质企业梯队不断壮大，优异达获评专精特新“小巨人”企业，全镇“小巨人”企业总数达到6家。强化企业服务，积极落实惠企政策，全年共有94家企业享受产业扶持政策资金6868.76万元。营商环境持续优化，举办2025年优化营商环境大会，发布“八大行动”，签约总额超1亿元。建立企业服务直通车机制，累计已服务25家企业、解决44个诉求，全年成功招引新企业1434家。面对贸易摩擦，启动90天“窗口期”支持政策，助力外贸企业抢占先机。

**3. 存量资源盘活成效明显，土地利用效率提升。**我们坚持向存量要空间、向质量要效益，提升经济密度。园区转型攻坚破局，明确107家产业园区能级提升路径，确定首批10家重点攻坚园区实施“一园一方案”整治。通过清理违规转租、腾笼

换鸟，全年盘活存量产业用地 94.2 亩。低效用地减量有力，深入开展产业用地“两评估、一清单、一盘活”专项行动，顺利完成土地减量化年度立项任务 1.73 公顷，新增耕地 5.86 公顷。年度违法用地整治共计 125.79 亩，完成率 100%。土地要素保障精准。完成 01 单元 07-09 住宅地块土地储备，启动佘山旅游度假区单元 07A-04A 地块净地工作，为未来发展预留了宝贵空间。

## **（二）高标定位优功能、抓建设，城镇空间格局焕新重塑**

**1.规划引领战略布局落地，顶层设计深度融入。**我们坚持规划先行，主动融入长三角一体化和虹桥国际开放枢纽建设，洞泾镇被纳入《虹桥国际中央商务区及周边地区专项规划》的“云麓科创片区”，洞泾站周边区域提级为地区中心，为产城融合发展奠定了坚实基础。各项重大规划取得突破进展。轨交 12 号线“沪松十二坊”专项规划方案不断深化，构建“双轴双核”空间发展格局。同步启动洞泾未来湾、大居片区等重点区域控规调整，统筹优化镇域空间布局。SJS2-0008 单元 42 街坊（地铁上盖车辆段）控规调整并取得批复，完成松江新城绿环彩林门户大师园用地布局、洞泾未来湾核心区海绵城市建设系统方案规划，SJS3-0003 单元 06 街坊控规调整方案取得任务书。郊野单元规划有序推进。完成渔洋浜、光星-平阳、同欣乡村郊野单元规划调整并批复，提升郊野地区空间利用格局。

**2.重大工程建设全面提速，基础设施日趋完善。**我们全力保障市区两级重大项目，构建“四网融合”的综合交通体系。轨道交通建设攻坚克难。轨交 12 号线西延伸工程完成车辆段区域交地，森华五金地上物拆除及薛家浜变电站搬迁等配套工程

按节点完成。启动地铁出站口征地征询。骨干路网体系日趋完善。G15公路嘉金段改扩建工程长兴东路跨线桥开工。沪松公路快速化项目全面启动前期数据排摸及征收。张泾路完成农转用及征收，城隆路改建工程开工，江川南二路、同乐路、洞伟路等市政道路完工通车，城市“毛细血管”进一步畅通。基础设施短板加快补齐。张泾110千伏输变电工程、洞泾消防站完工。同盛路燃气排管、古楼东路供水、大居塘乐小学供水等管网工程顺利实施。完成雨水管道36个点位一二级结构修复。

**3.城市更新行动扎实推进，人居环境显著改善。**我们把城市更新作为改善人居环境的重要抓手。动迁安置工作按下加速键。洞泾“城中村”项目已完成133户居住类房屋签约，商品房地块五实现100%签约。积极开展3个批次的动迁安置分房工作，共安置51户、101套房源，回应群众期盼。老旧小区改造提质增效。蔡家浜洋房区环境提升工程完工，既有多层住宅加装电梯完工3部、开工4部、签约4部。同乐西区修缮工程完成区级部门立项。强化十五分钟生活圈建设。洞泾未来湾北区环境整治完工，平阳河路北侧新建口袋公园项目顺利完工，提供高品质的公共活动空间；SJS3-0003单元02街坊绿道工程纳入“十四五”绿道规划并基本建成，提升镇东居住区慢行系统和公共空间品质。市区两级对我镇河道断面水质检测中，好水率达到96%。

### **（三）用心用情惠民生、暖民心，人民生活品质持续改善**

**1.公共服务供给扩容提质，民生底板不断筑牢。**我们致力于办好人民满意的教育医疗事业。优质教育资源加速集聚。华二

松江实验学校、洞泾外国语实验学校新校址于9月正式启用，东华大学附属松江高级中学落地洞泾，科大智能机器人科普实践中心揭牌成立，新增爱心社区“宝宝屋”。医疗卫生服务能级提升，洞泾社区卫生服务中心扩建工程完成工可和设计方案批复，社区护理中心高分通过验收，示范康复中心床位使用率达43.2%、同比增长28.7%，完成居民体检5782人，社区日间养护、托老设施持续加大投入。养老服务体系不断健全，光星社区长者食堂正式启用，润景新苑社区综合为老服务中心前期设计启动。开展养老领域专项整治，确保资金安全。国防动员更加充分有效，2名优秀适龄青年应征入伍。组织全镇2000余人参加社区防空警报试鸣及疏散演练，提高国防教育参与率。

**2.社区治理效能精细入微，基层基础不断夯实。**我们下足“绣花功夫”，推动治理重心下移。深化党建引领下的网格治理，“常态+专题”双轨协商机制高效运转，全年受理工单3135件，推动解决“三跨”问题46件，投诉类工单量同比下降7.54%。社工队伍专业化赋能，开展“多维一体”培训32课时，社工持证率从38%显著提升至51%。指导完成6家居委会换届补选，全镇业委会覆盖率提升至约58%，10个小区组建筹备组。

“小事快办”机制全面推广，在王家厍、光星等社区试点，快速处置路面修补等事项28件。率先启用社区云平台窗口，数字化解决诉求23件，完成率100%。人居环境品质显著优化，垃圾分类智能化改造覆盖19个小区、36个点位，引入AI识别。完成2座公厕改造、2座压缩站修缮，清运生活垃圾约35000吨。13个无产证小区推行物业管理市场化，环境显著改善。就业帮

扶精准有力，举办招聘会12场、参与企业130家、岗位374个、招聘1065人。落实各类救助帮扶资金，发放低保金99.73万元、重残补助107.29万元、支内回沪帮困345.62万元。

**3.文体事业发展蓬勃兴盛，人文氛围日益浓厚。**我们坚持文化润城，提升城市软实力。文化品牌内涵持续深化，成功落地“何占豪音乐艺术传承中心”，举办《梁祝》主题讲座，启动“青少年艺术教育·校地合作”项目。持续推进江南丝竹、茶担舞、上海剪纸非遗传承，启动古画修复申遗。体育惠民活动丰富多彩，成功举办第六届迎新健康跑、中国围甲联赛洞泾专场等赛事。新建更新健身苑点9处，配备器材78件。探索“所有权与经营权分离”，引入专业机构运营健身驿站。完成居民体质监测800余人次。讲好洞泾故事，在市级以上媒体刊发新闻76条，在区级媒体刊发新闻129条，“悦洞泾”微信公众号粉丝数突破4.3万人。

#### **（四）持之以恒防风险、保平安，社会治理防线坚实稳固**

**1.风险防控机制精准高效，矛盾化解有力。**我们坚持底线思维，防范化解重大风险。“三色预警”机制落地见效，推行“党建+三色预警”责任图，全年推动各类合理诉求解决到位61件。建立“书记面对面”调度链，对4起重点不稳定事项进行交办。矛盾纠纷多元化解。高标准完成综治中心规范化建设，打造“一站式”解纷闭环。全年受理纠纷53件，调解成功率100%，涉及金额1087万余元。受理劳资纠纷案件共计524件，调解成功348件，涉及金额395.5万元。受理全国根治欠薪线索平台案件499件，办结率100%，解决率95.99%。社会治安防

控体系严密。深入开展常态化扫黑除恶，接报110警情15518起，立刑案279起。电网诈劝阻3801人次，挽回损失340余万元。

**2.城市运行安全严管严控，隐患排查彻底。**我们紧盯重点领域，筑牢安全生产防线。违建治理保持高压态势，全年拆除各类违建180处、14130.91平方米。安全生产监管不留死角，建立企业安全生产“每日一巡”制度，完成46家企业环保“一厂一策”排查，建立282家餐饮油烟“一店一档”，对12个在建工地每月巡查不少于2次。持续加强厂房仓库消防治理，其中“四类致灾隐患”上账202项，整改191项，整改率94.6%；“五类安全管理突出问题”上账隐患2272项，整改2220项，整改率97.7%。智慧治理赋能安全管理。依托天翼云平台强化AI赋能，一秒解答法律问题。利用视频智能监控识别乱停乱放、楼道堆物等隐患。12345热线接单4337件、同比下降5.7%，满意率85.5%、同比上升4.64%。成功抵御台风“竹节草”，期间组织抢修护岸1处、安全转移安置群众405人，实现无伤亡、无内涝的工作目标。

**3.法治建设水平稳步提升，依法行政规范。**我们深入推进依法行政，建设法治政府。法治政府建设扎实推进。全力迎检全国法治政府建设示范创建，公职律师扩容至2名。妥善办理行政应诉4件、复议5件，重大行政执法决定法治审核21件。特殊人群管理温情到位。实体化运作“矫正安帮人员之家”，推出“心洞启程”项目，服务矫正对象77人、刑释解矫对象134人，未发生脱管漏管。

各位代表！过去一年的成绩来之不易。在肯定成绩的同时，

我们也清醒地看到，洞泾发展仍面临产业集聚度不够高、土地利用效率有待提升、产城融合深度不足、公共服务仍有短板等瓶颈问题。对此，我们将直面问题，采取有力措施，切实加以解决。

## 二、关于《上海市松江区洞泾镇国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》的说明

各位代表，根据《中共上海市松江区关于制定上海市松江区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，结合洞泾实际，制定了《上海市松江区洞泾镇国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》），提请本次大会审查。

“十四五”时期，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，经受住了外部环境复杂变化和世纪疫情的考验，坚定建设“人工智能特色小镇”目标不动摇，推动经济社会发展取得显著成就。综合经济实力实现质的突破，地方财政收入迈上6亿元台阶，财政收入结构大幅优化，制造业税收占比由“十三五”末的25%跃升至65%，大幅削弱房地产依赖。人工智能关联企业跃升至281家，获批首批国家火炬人工智能特色产业基地。城市功能品质实现重大跨越，轨交12号线西延伸、沪松公路快速化等重大工程全面开工。民生福祉改善取得长足进步，华二松江实验学校、洞泾外国语实验学校等优质资源建成启用，社区卫生

服务中心改扩建有序推进，常效常态巩固全国文明镇、国家卫生镇创建成果，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

“十五五”时期，是松江建设“四个区”的全面发力期，也是洞泾打赢打好转型发展攻坚战突围战的关键决胜期。面对新一轮科技革命和产业变革的机遇与挑战，我们必须完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，深度融入长三角G60科创走廊和虹桥国际开放枢纽国家战略，紧扣“四力洞泾”建设，把人工智能小镇建设得更具实力、更有动力、更添活力、更富魅力，在服务区域发展大局中彰显洞泾担当。

《纲要（草案）》提出了“十五五”时期洞泾经济社会发展的主要目标。到2030年，全镇经济实力、科技实力、城市软实力迈上新台阶，基本实现空间、经济、功能“三重跃迁”。经济总量稳步增长，地方财政收入达到8亿元，规上工业产值突破150亿元，人工智能相关企业超过400家，上市企业新增5家。空间格局全面重塑，“沪松十二坊”规划稳步推进，“双核两轴”空间布局基本形成。功能能级显著提升，基本建成松江“四个区”建设的重要承载地，成为大虹桥南部创新极核。

《纲要（草案）》还展望了到2035年的奋斗目标，经过十年的接续奋斗，全面推动人工智能小镇建设强实力、添动力、聚活力、展魅力。

围绕上述目标，《纲要（草案）》重点部署了四个方面的工作任务：

**（一）对标先进制造业发展集聚区建设，推动产业集群建设更具实力。**坚持“外引内育”双轮驱动，构建“2+2”产业高质量发展体系。做强两大主导产业，聚焦智能终端、半导体真空装备产业，依托保隆、微釜等链主企业，打造百亿级产业集群。培育两大特色产业，依托“沪松十二坊”和尚实航空等龙头，大力发展在线新经济（时尚消费）和低空经济。强化两大关键支撑，深度激活松江大学城科创源动力，持续打造“泾心泾力”一流营商环境。实施产业园区提质升级行动，推进“工业上楼”，盘活存量低效用地，大幅提升经济密度和产出效益。

**（二）对标新质生产力发展先行区建设，推动科创高地建设更添动力。**坚持科创驱动与两业融合，打造区域创新策源地。构建“东西双核”驱动格局，东部依托“洞泾未来湾”打造大虹桥南部创新极核，西部依托轨交站点打造云麓湖科创小镇。融入松江大学城科创源建设，依托同济大学国家集成电路微纳检测设备产业计量测试中心、工程大国家科技园洞泾孵化器等高能级平台，打通“科研—转化—孵化—产业”全链条。培育壮大创新主体，实施高新技术企业倍增计划，建立“专精特新—小巨人—单项冠军”梯次培育机制，让创新要素在洞泾竞相迸发。

**（三）对标现代化新城建设样板区建设，推动城市客厅建设更有活力。**坚持规划引领与区域协同，重塑城镇空间价值。优化“双核两轴”空间布局，高标准推进轨交12号线同乐路站、刘五公路站、洞泾站TOD综合开发，推动未来湾科创核心与云麓湖生态核心功能复合升级。完善综合交通网络，全力保障轨

交12号线、沪松公路快速化等重大项目建设，织密内部路网，构建“四网融合”的交通体系。提升公共服务能级，引入高品质商业、医疗、文化资源，补齐基础设施短板，打造宜居宜业的现代化新城样板。

**（四）对标乡村全面振兴示范区建设，推动和美家园建设更富魅力。**坚持生态优先与文化赋能，绘就城乡融合新画卷。共建生态绿色空间，加快松江新城绿环百花港段建设，打造百花港开放森林公园，构建“蓝绿交织、产居相融”的公园城市格局。打响人文洞泾品牌，深挖“鲁班遗斧”“南村积叶”等文化底蕴，推进农文旅深度融合。提升社会治理效能，深化“一网统管”与基层自治共治，筑牢安全发展底线，让洞泾成为“宜居洞天、兴业福地”的幸福家园。

### 三、2026年工作部署

2026年是实施“十五五”规划的开局之年，也是洞泾加快建设人工智能特色小镇、全面融入松江“四个区”建设的关键之年。洞泾将围绕人工智能小镇高质量发展总目标，聚焦产业园区提质升级关键牵引，在科技创新和产业创新高质量协同发展上实现新突破。紧抓沪松十二坊综合开发关键契机，在推进产城融合高能级发展上实现新突破。筑牢城市安全网格治理关键基础，在城市运行和安全生产高效能治理上实现新突破，在新征程上展现新担当，彰显新作为，取得新成效。

**2026年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，对标松江“四个区”建设目标，聚焦“四力洞泾”建设攻坚行动，构建“2+2”两业融合产业体系，在松江打赢打好转型发展攻坚战突围战中争当排头兵，奋力开创洞泾高质量发展新局面。

**2026年全镇经济社会发展的主要预期目标是：**坚持稳中求进工作总基调，地方财政收入增长2%以上，与全区平均水平保持同步；规上工业产值增速高于全区平均水平；固定资产投资保持合理规模；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；生态环境质量持续改善；社会大局保持和谐稳定。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下四个方面工作：

### **（一）着力培育新质生产力，打造经济发展强引擎**

#### **1.构建“2+2”两业融合产业格局，提升产业核心竞争力。**

我们将集中优势资源，推动主导产业集群化发展。做强两大主导产业，聚焦松江新一代信息技术产业，依托保隆汽车、君屹自动化等链主、龙头企业，做强智能终端产业集群；聚焦高端装备产业，依托微釜半导体、繁枫新能源等链主、龙头企业，培育半导体真空装备产业集群。依托“沪松十二坊”规划理念，发挥爱梦集团、宜家家居、购酒网等品牌效应，发展在线经济与时尚消费。实施产业园区提质增效，按照“四个一批”要求，扩大整治范围，坚决清退低效产能。

#### **2.激活“大学城科创源”成果转化动力，增强科创策源功能。**

我们将深化产学研用深度融合，打造科创策源地。搭建高能级转化平台。发挥洞泾作为松江大学城成果转化“下一站”

优势，建设同济微纳计量检测中心、工程大国家科技园涇泾孵化器、东华大学久华人工智能孵化器、活水 OPC 超级创业社区，打通“科研—转化—孵化—产业”全链条。梯度培育创新主体。实施高新技术企业倍增计划，建立“专精特新—小巨人—单项冠军”梯次培育机制，联合高校开展人工智能算法、智能芯片等关键技术协同攻关。强化人才支撑体系。依托 G60 科创走廊人才政策，加大人工智能、集成电路等领域紧缺人才引进力度。

### **3.营造“涇心涇力”一流营商环境，激发市场主体活力。**

我们将以服务的确定性应对外部环境的不确定性。深化“一网通办”改革，全面推广“服务包”制度，为重点企业定制服务，确保政策直达快享。推进“一窗通”改革，确保重点项目“拿地即开工”常态化。创新招商引资模式，探索“基金+基地”招商，利用产业基金撬动优质项目，从融资、市场等方面为企业赋能，进一步增强产业政策的支持力度，提升民营企业投资信心。构建亲清政商关系。完善企业服务直通车机制，提升“店小二”服务团队能力，实现从材料送审到网签的全流程闭环服务。

## **（二）着力塑造城市客厅新风貌，激活城镇建设新能级**

**1.优化“双核两轴”空间布局，强化规划引领。**我们将紧抓重大规划落地的窗口期，绘就城市发展蓝图。加快重点区域规划成果落地，聚焦轨交 12 号线三个站点，完成“沪松十二坊”专项规划和控规调整方案，围绕“双轴双核”格局，推动“未来湾”科创核心和“云麓湖”生态核心功能升级，研究盘活刘五公路站东侧战略预留区。推进郊野单元规划落地。结合松江

新城绿环建设，启动塘桥等郊野乡村单元规划调整，统筹郊野地区资源要素和空间高质量利用。加快土地资源盘活。有序推进未来湾北区 07-09 地块，佘山度假区核心区 07A-04A 地块出让，挖掘镇东以及镇北居住用地潜力。持续开展违法用地整治，完成减量化立项与验收。

**2.完善“内畅外联”交通体系，攻坚重大项目。**我们将全力攻坚重大交通项目。保障重大工程建设，全力配合轨交 12 号线西延伸按计划节点推进，沪松公路快速化全面启动前期征收腾地工作，长兴路西延伸开工建设。畅通镇域路网体系。推进塘砖路新建、城隆路改建，保障张泾路开工建设，持续推进地铁站周边区域市政道路建设进度。提升市政设施韧性。推进市政道路智慧停车改造，拟规划 9 处道路停车区域。

**3.提升“宜居宜业”人居新环境，深化城市更新。**我们将以城市更新焕发老城新活力。“城中村”改造项目持续推进，加快项目合作单位遴选和专项借款落实，全力推进剩余居住户征收及非居腾地，统筹保障水、林等资源要素，确保地块早日净地出让。推进老旧小区修缮。按计划推进“15 分钟生活圈”项目，启动泾东小区、同乐西区修缮工程。持续推广既有多层住宅加装电梯，探索成片化加装模式。打造美丽街区样板。重点打造 1 条美丽街区示范路段。在润景苑等社区新建膜结构停车棚 13 个，力争非机动车充电设施覆盖率达 90%以上。

### **（三）着力绘就和美家园新画卷，增进民生福祉含金量**

**1.构建“全龄友好”公共服务体系，补齐民生短板。**我们将坚持人民至上理念，提供公平可及的公共服务。办好人民满意

教育，启动东华大学附属松江高级中学校址建设，推动洞泾学校未来湾分校改扩建，发挥华二松江分校等优质资源辐射作用，引入人工智能助教系统，加强科大智能科普教育中心建设，依托社区“宝宝屋”点位强化0-3岁社区早教服务。提升医疗健康水平，加快社区卫生服务中心改扩建工程开工，建成润景新苑中医药特色示范服务站，完善突发公共卫生事件应急预案。优化养老服务供给，完成润景新苑综合为老服务中心建设，设计大居地区社区服务综合体，设立社区长者食堂、社区事务受理服务站等。聚焦和谐劳动关系建设的重点环节、重点对象、重点领域，通过调解仲裁等积极化解纠纷，促进劳动关系和谐稳定。

**2.打造“蓝绿交织”生态公园城市，厚植生态底色。**共建松江新城绿环，加快百花港段全线贯通，创建市级百花港开放森林公园品牌，打造“水清岸绿”的生态地标。完善公园绿地布局，优化城镇绿地布局，深化“蓝绿交织、产居相融”格局。配合新城绿环启动段绿道建设，配合完成大居六期绿地移交与管养，结合“15分钟生活圈”理念，加快镇东滨水绿道体系建设。深化环境综合治理，全面推进水环境治理，落实河长制。强化土方消纳平衡管理和工地安全管理，严厉打击偷乱倒行为。

**3.焕发“人文洞泾”精神新活力，文化赋能发展。**我们将坚持以文塑城，提升城市软实力。依托新时代文明实践分中心及各站点，新增一批“小而美”的公共阅读新空间。精心组织举办第四届洞泾文化艺术节，有机串联“四季村晚”“百姓明星”等现有品牌活动，提升地域文化的显示度。打造高水平体

育公共服务。高标准举办中国围甲联赛洞泾专场、第七届迎新健康跑。新建更新健身苑点6处，探索建立“体卫融合”健康服务点，为居民提供体质检测、评估、运动处方一体化服务。

#### **（四）着力筑牢安全稳定防线，提升社会治理现代化水平**

**1.提升智慧治理数字化效能，重塑治理流程。**以数字化转型赋能基层治理，构建全域覆盖的城市运行体征指标体系。推进基层法治观察点、矛盾化解数字化，打破数据壁垒。升级智慧管控能力，深入推进“百星千安”安全管理协作系统开发试运行，运用信息化手段提升企业园区管理水平。依托城运平台，优化AI算法模型，提升对违建识别、乱停放等场景的智能识别率，推动治理从“事后处置”向“事前预警”转变。深化拓展“小事快办”应用场景，将其成功经验推广至全镇，优化12345热线“接诉即办、接诉快办”闭环流程，确保群众诉求“事事有回音”。

**2.构建共建共享社会治理格局，激发基层活力。**坚持和发展新时代“枫桥经验”。深化多元解纷机制，贯彻“三所联动”机制，开展调解员AI工具应用培训。完善“庭所对接”，推动专业力量下沉。畅通人民建议征集渠道，强化社区自治共治。进一步健全沟通平台，充分发挥快递员、外卖骑手等新就业群体的特点和优势，把“管理变量”转化为“治理增量”，夯实群防群治基础。制定《洞泾镇业委会组建与换届选举工作指引》，探索柔性协调与信息化投票，推进“鑫家人”服务与“红色物业”融合。加快社会组织孵化园建设，加强法治社会建设。制定“九五”普法规划，打造融合普法矩阵。

**3.强化风险防控全周期管理，守牢安全底线。**时刻绷紧安全弦，确保城市运行安全。强化风险动态管控，完善城市运行风险监测预警机制，聚焦重点路段交通整治，依托“多格合一”机制消除隐患。深化专项治理攻坚，持续保持违建治理高压态势，制定存量违建分片分期整治计划。加强社区矫正和安置帮教，落实“一人一档”，确保重点群体管控到位。提升应急管理能力，完善应急预案数字化管理库，定期开展实战演练。落实持证应急救援员培训，深化“救护之光”品牌。

#### 四、全面提升政府治理现代化水平

各位代表！“十五五”发展对政府自身建设提出了更高要求。我们将始终保持清醒，以改革精神和严的标准加强政府自身建设，全面提升治理体系和治理能力现代化水平，努力建设人民满意的服务型政府。

**（一）筑牢政治忠诚，以更高站位把准航向。**坚持把党的政治建设摆在首位，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。始终胸怀“两个大局”、坚持“四个放在”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。不折不扣贯彻落实市、区和镇党委的各项决策部署，把党的领导贯穿政府工作各领域全过程，确保政令畅通、令行禁止。

**（二）深化依法行政，以更严标准规范履职。**深入践行习近平法治思想，将政府工作全面纳入法治轨道。严格落实重大

行政决策程序规定，做到科学决策、民主决策、依法决策。深化行政执法体制改革，推进严格规范公正文明执法。自觉接受人大依法监督，主动接受社会和舆论监督，高质量办理人大代表建议。深化政务公开，让权力在阳光下运行。加强法治政府建设示范创建成果运用，完善公共法律服务体系。

**（三）强化担当实干，以更优效能推动落实。**弘扬“实干家”精神，树立和践行正确的政绩观，时刻把群众的“心上事”作为政府的“上心事”。深化“高效办成一件事”改革，持续优化“办不成事”反映窗口机制，当好服务企业和群众的“金牌店小二”。加快数字政府建设，打破部门数据壁垒，提升“一网通办”“一网统管”实战效能。坚持“一线工作法”，完善主要领导抓调度、分管领导抓推进、职能部门抓落实的闭环管理机制，强化效能考核与督查问效，确保定下的事项件有着落、事事有回音。

**（四）坚守清正廉洁，以更实作风树立形象。**持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，锲而不舍落实中央八项规定精神，常态长效维护群众利益。牢固树立“过紧日子”思想，加强财政资源统筹，深化零基预算改革和成本预算绩效管理。严控一般性支出，把有限的资金用在发展紧要处、民生急需上，用政府的“紧日子”换取老百姓的“好日子”。加强审计监督、统计监督与财会监督，强化重点领域和关键环节廉政风险防控，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

各位代表！蓝图绘就，正当扬帆破浪；重任在肩，更须策马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中

央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加有力的举措，踔厉奋发、勇毅前行，聚焦松江“四个区”功能定位，锚定“四力洞泾”建设目标，全力谱写“十五五”洞泾高质量发展新篇章而努力奋斗！

以上报告，请予审议。

## 名词解释

1、“四个区”：指松江区提出的功能定位，即打造先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区。

2、“四力洞泾”：全面推进洞泾产业集群强实力、科创高地添动力、城市客厅聚活力、和美家园展魅力。

3、“双核两轴”：洞泾镇“十五五”期间规划的空间布局结构。“双核”指依托洞泾未来湾打造的科创核心和依托云麓湖打造的生态核心；“两轴”通常指依托主要交通廊道或功能带形成的发展轴线，旨在推动产城融合与功能复合。

4、“三证”齐发：指在建设项目审批过程中，通过流程优化和部门协同，实现《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》、《建筑工程施工许可证》三张关键证照的同步发放，大幅缩短项目开工等待时间，体现“拿地即开工”的速度。

5、“两评估、一清单、一盘活”：松江区针对产业用地实施的专项行动。其中，“两评估”指对产业用地进行综合绩效评估和综合价值评估；“一清单”指形成产业用地 ABCD 四类绩效用地清单；“一盘活”指根据评估结果，针对性采取盘活路径和具体实施措施，以提高土地利用效率。

6、“工业上楼”：指在产业园区提质升级中，推动工业生产空间由“平面铺开”向“立体拓展”转变。通过建设高标准厂房，引导轻型生产、研发设计等环节上楼生产，从而在不增加用地面积的前提下，大幅提升土地容积率和经济密度。

7、宝宝屋：指嵌入社区的托育服务设施。旨在为1-3岁婴幼儿家庭提供计时托、临时托等普惠性托育服务，打造“15分钟托育服务圈”，缓解家庭育儿“看护难”问题。

8、“四类”致灾隐患：指厂房仓库消防安全整治中的重点隐患类型，通常包括：安全出口或疏散通道堵塞封闭、外墙门窗设置影响逃生和灭火救援的铁栅栏、违规设置“三合一”场所（住宿与生产储存经营合一）、违规使用易燃可燃材料装修或违规存储易燃易爆危险品。

9、“五类”安全管理突出问题：指企业在安全生产管理制度层面存在的典型问题，主要包括：承包承租单位安全管理混乱、擅自改变厂房使用性质、未落实全员安全生产责任制、未开展防火检查巡查、未开展消防宣传教育培训。

10、“百星千安”：洞泾镇探索开发的安全生产管理协作系统。通过数字化手段，对企业园区进行星级化管理和动态监测，推动企业落实安全生产主体责任，实现安全风险精准防控和闭环管理。

11、三所联动：指派出所、司法所、律师事务所三方力量联勤联动。通过整合行政执法、人民调解、法律服务资源，在基层一线化解矛盾纠纷，实现“纠纷不激化、矛盾不上交”。

12、小事快办：洞泾镇探索建立的基层治理快速响应机制。针对群众反映的路面破损、路灯不亮、乱堆物等社区“关键小事”，简化流转程序，赋能微网格和居村一线，实现诉求的快速发现、快速处置和快速反馈。

13、“泾心泾力”：洞泾镇打造的营商环境特色品牌。取“尽心尽力”谐音，寓意全镇上下用心用情为企业服务，涵盖了企业服务直通车、重点企业服务包、政务服务全程网办等一系列优化营商环境的务实举措。

14、“沪松十二坊”：依托轨交12号线西延伸在洞泾镇域内的三个站点（同乐路站、刘五公路站、洞泾站），结合周边区域综合开发而提出的城市设计概念。旨在通过TOD（以公共交通为导向的开发）模式，打造集科创、商业、居住、生态于一体的活力街区和城市新地标。

15、“四个一批”：评价认定一批、清理整治一批、转型升级改造一批、提质增效一批。